

Aquesta setmana és prevista la quarta reunió de la comissió bilateral estat-Generalitat, una de les tres comissions que s'ocupen del desplegament de l'Estatut català. La reunió s'havia anat ajornant per la poca voluntat d'acord del govern espanyol, els responsables del qual estan més pendents del efectes electorals de la negociació amb el govern català que no del compliment del nou Estatut.



Reunió de la comissió bilateral estat-Generalitat, del mes de juliol passat, presidida pel conseller Joan Saura i la ministra Elena Sílago.

Traspàs a repèl

Des que es va aprovar el nou Estatut de Catalunya, els partits catalans han pogut constatar les dificultats que té el text per a ser aplicat. No tan sols les noves lleis impulsades per l'executiu espanyol ignoren sistemàticament les competències que observa l'Estatut de Catalunya, sinó que fins i tot la negociació política del desplegament del text va a marxa lenta. La bilateralitat que el text aprovat preveu

en part de les relacions entre l'estat i la Generalitat de Catalunya suscita molts recels en els responsables polítics i administratius de l'estat. N'és un exemple la dificultat d'arribar a acords amb què des d'un començament s'ha trobat la comissió bilateral estat-Generalitat, una de les tres comissions que serveixen per a desenvolupar l'Estatut.

Dijous, dia 10 de gener, es farà la quarta reunió d'aquesta comissió,

després d'haver estat ajornada unes quantes vegades per falta d'acords polítics entre totes dues parts. De fet, la reunió havia de ser abans de l'aturada nadalenca, però la manca d'acord en matèries rellevants la va impedir.

Ara, en aquesta reunió, la Generalitat de Catalunya espera desactivar alguns dels frens que han impedit d'establir acords en algunes matèries pendents de traspàs. Un dels casos més emblemàtics és el del traspàs del servei de rodalia de Renfe. El president espanyol l'havia promès per a l'1 de gener de 2008. Això fou al debat de política general, respon



El president de la Generalitat, José Montilla; el president de l'ATC, Martí Carnicer; el conseller d'Economia, Antoni Castells; i el director de l'ATC, Josep Costa.

una de les intervencions del portaveu de CiU, Josep Antoni Duran Lleida. Pocs dies després, a la tercera reunió bilateral, el mes de juliol passat, ja es va acordar de crear una ponència mixta per estudiar el traspàs d'aquest servei. Però, de moment, és un dels punts amb més dificultats en la negociació bilateral. A sobre, el caos ferroviari per les obres del TGV i l'estat obsolet d'aquesta xarxa ferroviària a Catalunya ha anat dificultant l'acord.

Des de l'oposició, CiU considera precisament el traspàs del servei de rodalia un tema clau per a la reunió de la comissió bilateral. El diputat de Convergència Francesc Homs creu que si la reunió no ha de servir per a tancar aquest traspàs "serà buida de continguts" i que només servirà per a "donar crèdit a Rodríguez Zapatero i al PSOE". La federació, doncs, ha reclamat al govern tripartit que "no accepti la celebració d'aquesta reunió, si no ha de servir per tancar definitivament el traspàs de Rodalies; els aeroports de Reus, Girona i Sabadell; i un paquet de traspàsos complerts que ja fa mesos, i fins i tot anys, que s'anuncien, com ara immigració, beques, FORCEM, seguretat social", entre més.

Més enllà del servei ferroviari de rodalia, a la reunió del proper 10 de gener, hi planen també més transfe-

rències emblemàtiques pendents, com ara la de la inspecció de treball i seguretat social. Aquesta i l'anterior han format part des d'un primer moment de les negociacions entre tots dos governs, però han topat amb molts recels polítics i de l'aparell administratiu de l'estat. A aquestes pressions centrípetes en el procés de desplegament de l'Estatut, en alguns casos cal afegir-hi el paper d'elements externs a l'administració. Per exemple, els agents socials espanyols (la patronal CEOE-CEPYME i els sindicats UGT i CCOO) han demanat al govern de Zapatero que no transfereixi la inspecció de treball a les comunitats autònomes, perquè consideren que això posaria en perill la "unitat del mercat espanyol".

Una altra qüestió important d'aquesta quarta reunió bilateral estat-Generalitat és l'acord per al traspàs de noves transferències en matèria d'immigració, en compliment d'allò que preveu el nou Estatut català.

Un altre dels ossos de la negociació per a l'agenda d'aquesta quarta reunió de la comissió bilateral és el traspàs de comunicacions electròniques i inspecció de telecomunicacions.

Així mateix, la reunió també abordarà la transferència en la gestió i l'ordenació del litoral, i l'expedició i homologació de títols i estudis es-

trangers en ensenyaments no universitaris.

Un moment complicat per als acords. La reunió de la comissió bilateral de dijous, dia 10 de gener, es farà en un context no especialment propici per als grans acords. De fet, cap de les reunions fetes fins ara no ha acabat amb resultats espectaculars des del punt de vista de la part catalana, que en algunes ocasions ha expressat malestar pel fet d'haver de lluitar per desplegar un text que, al capdavant, és una llei orgànica de compliment obligat. Però a aquest recel habitual per part dels representants de l'estat cal afegir-hi ara el clima preelectoral que es viu des de fa temps. El PSOE ha posat el fre de mà a la voluntat de *reformar* l'estat de les autonomies i afavorir l'anomenada "Espanya plural", una voluntat que mostrava al principi de la legislatura. Amb l'aprovació de l'Estatut, el PSOE va consolidar assolida la fita, i ara, pocs mesos abans de les eleccions, no es vol arriscar a ser acusat, per part de l'oposició del PP i d'alguns sectors importants del socialisme espanyol mateix, de fer massa concessions al govern tripartit català.

Tampoc no hi va a favor el refredament de les relacions entre dos dels socis del tripartit, ERC i ICV, i el PSOE, que havien començat la legislatura com a aliats preferents. Ara, els socialistes espanyols ja han deixar clar que s'estimen més d'establir acords amb CiU i PNB, per comptes de les dues formacions de govern a Catalunya. Especialment ERC, per a molts sectors del PSOE ha estat un aliat parlamentari incòmode que els ha desgastat políticament.

Aquest clima preelectoral també afecta els socis del tripartit. Al PSC, especialment des del govern, no li acaba d'agradar la predilecció manifesta del PSOE per a establir acords amb CiU, el seu principal adversari a Catalunya. Però també és cert que al PSC hi ha sectors que consideren que el partit ha fet massa concessions als socis de govern a la Generalitat, especialment als republicans, i entenen que el PSOE canviï l'estratègia d'aliances parlamentàries al Congrés.

Per una altra banda, els altres dos socis de govern també intenten, en aquest procés preelectoral, remarcar el perfil propi i fer pressió en aquells aspectes que pensen que poden mobilitzar més els seus electorats.

Així doncs, el balanç de la reunió de la comissió bilateral estat-Generalitat dependrà en bona mesura de l'encaix de tots aquests elements, que s'afegeixen, com dèiem, a la forta tendència centrípeta dels negociadors estatals.

L'Agència Tributària de Catalunya, en funcionament. El dia 2 de gener es va inaugurar l'Agència Tributària de Catalunya (ATC), l'organisme que ha de gestionar els impostos propis de la Generalitat i els cedits totalment per l'estat, com és el cas del de successions, tal com preveu el nou Estatut català. Aquesta decisió ha estat presa pel govern català en una matèria en la qual pot avançar sense esperar als acords amb l'estat. Tanmateix, val a dir que aquesta agència tributària no és gran cosa més que el canvi de nom i la concentració dels departaments del govern català que ja gestionaven aquests impostos. Els tributs que administrarà l'ATC són: el de grans establiments comercials i el gravamen de protecció civil —tots dos de la Generalitat— i els tributs cedits totalment per l'estat, com ara el de successions i donacions, el de patrimoni, el de transmissions patrimonials i d'actes jurídics documentats, les taxes sobre el joc, l'impost sobre l'electricitat, l'impost sobre determinats mitjans de transport i l'impost sobre vendes d'hidrocarburs al detall.

L'agència és presidida pel secretari general del Departament d'Economia, Martí Carnicer, i dirigida per Josep Costa, fins ara responsable del programa de reforma de l'administració tributària. Té un pressupost de 32,8 milions d'euros i ha de gestionar més de 5.000 milions d'euros en tributs.

L'ATC, un cop constituïda, s'haurà de consorciar amb l'agència estatal de l'administració tributària, i aquest consorci gestionarà els impostos compartits per totes dues administracions.

Enric Rimbau

Els principals punts acordats a les comissions bilaterals Generalitat de Catalunya - estat

	PONÈNCIES MIXTES I GRUPS DE TREBALL PER A ESTUDIAR TRASPASSOS	ALTRES
PRIMERA REUNIÓ SESSIÓ CONSTITUTIVA 26 de febrer	Creació de ponències sobre: <ul style="list-style-type: none"> ■ competències d'immigració ■ seguretat privada ■ beques i ajuts a l'ensenyament universitari i no universitari 	Creació d'un grup de treball sobre la metodologia d'aplicació de les inversions estatals en infraestructures previstes a l'Estatut.
SEGONA REUNIÓ 16 d'abril	S'acorden 5 ponències mixtes per a negociar: <ul style="list-style-type: none"> ■ el traspàs de l'ordenació i la gestió del litoral ■ la desclassificació dels aeroports de Girona, Reus i Sabadell. ■ el traspàs de comunicacions electròniques i inspecció de telecomunicacions ■ el traspàs de la competència en declaració d'utilitat pública de les associacions i aplicació dels beneficis fiscals a associacions i fundacions ■ el traspàs de les funcions d'assignació de l'ISBN (International Standard Books Number) i l'ISSN (International Standard Serial Number) 	S'aprova la constitució d'un grup de treball "sobre els serveis ferroviaris a Catalunya", amb l'objectiu d'analitzar l'estat de les inversions pendents i posar les bases de l'obertura d'una ponència per a negociar el traspàs del servei de rodalia de Renfe
TERCERA REUNIÓ 17 de juliol	Es creen 4 ponències per a negociar: <ul style="list-style-type: none"> ■ el traspàs del servei de rodalia de Renfe previst inicialment l'1 de gener -1- ■ el traspàs de la inspecció de treball ■ el traspàs de la competència en expedició i homologació de títols i estudis estrangers en ensenyaments no universitaris. ■ el traspàs del Museu Arqueològic de Tarragona. 	S'aborda el traspàs efectiu de: <ul style="list-style-type: none"> ■ l'Hospital Clínic i Provincial de Barcelona ■ l'ordenació i la gestió del litoral ■ la seguretat privada ■ la declaració d'utilitat pública de les associacions i l'aplicació dels beneficis fiscals a associacions i fundacions ■ les funcions d'assignació de l'ISBN (International Standard Books Number) i l'ISSN (International Standard Serial Number) ■ l'acord per a l'ampliació de mitjans en matèria d'agricultura per a gestionar els ajuts comunitaris als productors de fruita i verdura (aquest, i el traspàs del Clínic, eren temes pendents des de l'aprovació de l'Estatut del 1979)
QUARTA REUNIÓ Prevista per al 10 de gener		Preveu d'acordar el traspàs de: <ul style="list-style-type: none"> ■ les beques i ajuts a l'ensenyament no universitari i universitari ■ les funcions i serveis en matèria d'immigració ■ l'ordenació i la gestió del litoral (segona fase) ■ l'expedició i l'homologació de títols i estudis estrangers en ensenyaments no universitaris. Estan pendents d'acord: <ul style="list-style-type: none"> ■ el servei ferroviari de rodalia de Renfe ■ les comunicacions electròniques i inspecció de telecomunicacions ■ la inspecció de treball i seguretat social ■ el Museu Arqueològic de Tarragona

TRASPASSOS DEFINITIVS EXPLICITATS EN REIALS DECRETS (RD)

- RD 1404/2007, del 29 d'octubre, de traspàs de funcions i de serveis de l'administració de l'estat a la Generalitat de Catalunya en matèria d'ordenació i gestió del litoral (autoritzacions i instal·lacions marítimes)
- RD 1405/2007, del 29 d'octubre, sobre traspàs de funcions i de serveis de l'administració de l'estat a la Generalitat de Catalunya relatives a l'assignació de l'ISBN (internacional Standard Book Number) i de l'ISSN (International Standard Serial Number)
- RD 1266/2007, del 24 de setembre, sobre traspàs de funcions de l'administració de l'estat a la Generalitat de Catalunya en matèria de declaració d'utilitat pública de les associacions i aplicació dels beneficis fiscals a associacions i fundacions
- RD 1267/2007, del 24 de setembre, sobre traspàs de les funcions i serveis de l'administració de l'estat a la Generalitat de Catalunya relatius a l'Hospital Clínic i Provincial de Barcelona