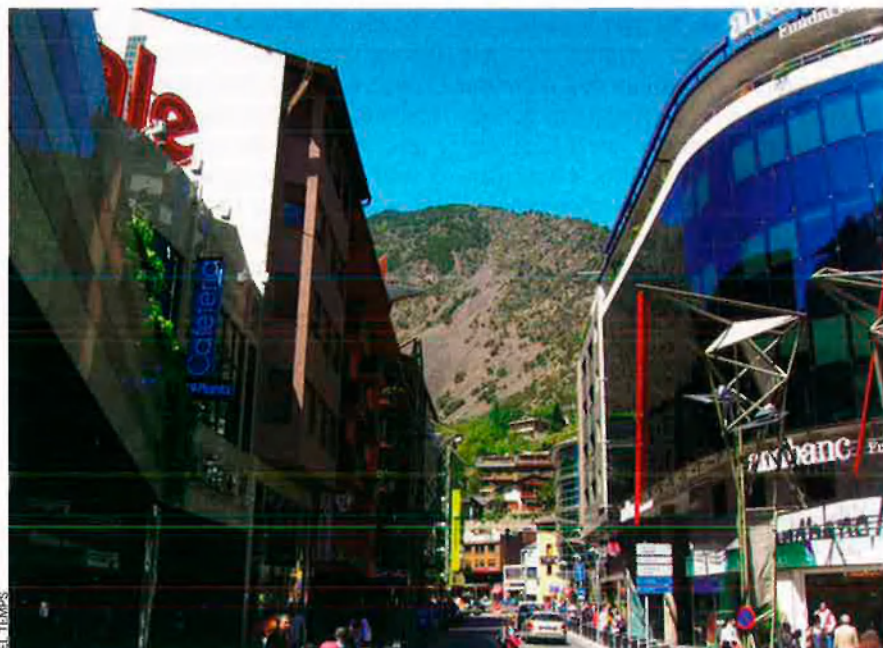


Un grup d'experts ha analitzat fins a quin punt Andorra canviarà després de la reforma legislativa amb què pretén obrir-se a la inversió estrangera. Actualment, el país pirinenc presenta un marc més restrictiu que no pas la Xina o l'Índia.



## Andorra, capdavantera del proteccionisme

**L**es lleis econòmiques, nou conjunt de textos normatius que han de situar el Principat d'Andorra en un context d'obertura pel que fa a les inversions estrangeres, són la iniciativa legislativa més important que s'haurà d'aprovar l'any vinent. De moment, les lleis són damunt la taula tot esperant el nou curs polític. El debat parlamentari, enriscat per uns textos que no acaben de convèncer tots els àmbits de la vida econòmica, disposa ara de nous elements d'anàlisi: les conclusions a les quals ha arribat l'estudi comparatiu que apareix publicat a l'interior d'*Andorra Anuari socioeconòmic 2007*, dirigit per Josep Maria Bricall, i editat recentment per la Banca Privada d'Andorra (BPA). L'estudi és com una mena de prova del cotó del paquet de lleis sobre les inversions estrangeres, una de les actuacions legislatives que els autors de l'anàlisi consideren de les més importants per al futur econòmic del país pirinenc.

El punt de partença d'Andorra, pel que fa a l'obertura econòmica, és més enrere que no pas la Xina i l'Índia. Amb les lleis vigents actualment a Andorra, aquests dos països són molt més permeables a la inversió externa. Això tenint en compte uns paràmetres

d'avaluació econòmica que els autors de l'estudi manlleven de l'Organització per a la Cooperació i el Desenvolupament Econòmic (OCDE), una metodologia que mesura restriccions sobre els fluxos de les inversions estrangeres directes.

Per una banda, a l'estudi es fa un càlcul tenint en compte la legislació vigent des del 1983 i, per una altra, es fa un càlcul per al qual es prenen en consideració les novetats que introdueix la nova llei d'Inversions Estrangeres, encara pendent d'aprovació. Segons l'estudi que s'acaba de publicar, aplicant els criteris de l'OCDE, l'indicador és de 0,59 amb el model vigent, de lluny el país amb el nivell de restriccions més elevat dels països analitzats (els més pròxims són l'Índia i la Xina, amb 0,40). Seguint els mateixos paràmetres d'anàlisi, després de l'entrada en vigor de la nova legislació sobre inversió estrangera, Andorra tindria un indicador de 0,34 i seria menys restrictiva que no l'Índia i la Xina.

Al cap de deu anys, la liberalització aplicada situaria l'indicador a 0,21, més avall que el Canadà, Sud-àfrica, Àustria, Mèxic, Austràlia, Islàndia i Rússia, "sempre que aquests països no produeixin canvis que afectin el càlcul

de l'indicador", adverteixen els autors de l'informe. La reforma encara mantindria Andorra amb una situació de restriccions de la inversió estrangera superior a la mitjana total dels països analitzats, que és de 0,15.

### **El sector financer, el més obert.**

L'informe constata que el sector financer és el que actualment té més promiscuïtat externa, perquè la llei marca que el capital estranger als bancs andorrans pot arribar al 51%. Malgrat tot, aquests darrers anys hi ha hagut un procés de desinversió als bancs d'Andorra respecte al capital estranger —és a dir, espanyol— que hi havia anat a fer negoci. Així doncs, la banca andorrana ha retornat majoritàriament a mans plenament andorranes, en un procés que, segons que ha denunciat l'oposició al govern liberal, té l'origen en l'opacitat del sector, punt de mira internacional per un marc legislatiu que manté Andorra a la llista del paradisos fiscals, on nien capitals d'origen ben dubtós.

Al costat del sector financer, el més obert, apareixen com a més hermètics l'elèctric i el de telecomunicacions, controlats per les companyies públiques Forces Elèctriques d'Andorra

(FEDA) i el Servei de Telecomunicacions d'Andorra (STA).

El text de la llei sobre inversions estrangeres regula el règim de totes les formes d'inversions externes a Andorra –les estrangeres directes, en cartera, en immobles i les altres–, amb l'objectiu d'una liberalització progressiva d'aquestes inversions al Principat, en què s'elimina el requisit de l'autorització administrativa prèvia en un nombre més alt de casos.

Per a les inversions directes, la liberalització s'estableix progressivament en dues fases: durant els primers deu anys, es liberalitzen al 100% de capital estranger aquelles activitats no presents a Andorra o poc desenvolupades, i també el sector dels serveis professionals, però es mantenen les restriccions a la majoria de capital estranger, principalment per a aquells sectors que ja tenen una forta competència interna.

Tanmateix, la participació majoritària de capital estranger pot restar subjecta a l'obtenció d'una autorització administrativa prèvia. Totes aquestes activitats queden liberalitzades i no sotmeses a autorització de l'administració passat aquest període. En qualsevol cas, el projecte estableix una llista d'activitats protegides al capital nacional i deixa que el govern en decideixi l'autorització. Pel que fa a les inversions en cartera, es liberalitzen i resten subjectes únicament a declaració posterior a l'administració. Les inversions en immobles també es liberalitzen, però depenen de l'autorització del govern.

**Més novetats legals.** El paquet de lleis econòmiques inclou més projectes de llei: el de societats econòmiques i de responsabilitat limitada i el de la comptabilitat dels empresaris. Pel que fa a les societats, el projecte de llei jubilarà l'antic reglament de societats mercantils, vigent des del 19 de maig del 1983. El text regula el règim de les societats anònimes i de les limitades. Els autors de l'estudi assenyalen que "l'única diferència de fons únicament afecta la quantia del capital social, establert en un mínim de 3.000 euros per a les societats limitades i de 30.500 euros per a les societats anònimes".



**Actualment, les lleis econòmiques d'Andorra hi restringeixen molt la inversió estrangera, però això pot canviar amb les noves mesures que s'han d'aprovar l'any vinent.**

Així mateix, el projecte legislatiu introdueix per primera vegada en l'ordenament jurídic andorrà els principals de les societats i el seu dipòsit, i l'obligació, en certs pis per a la formulació dels comptes casos, d'auditar-los a partir de l'aprovació d'una nova llei d'auditoria. L'adaptació de les societats actuals al nou règim es fixa en un termini de sis mesos a partir de l'entrada en vigor de la llei. Juntament amb la legislació mercantil, la nova legislació en matèria de comptabilitat de les empreses estableix les bases i els principis per al desenvolupament d'una comptabilitat a totes les persones (físiques o jurídiques) que exerceixen una activitat econòmica a Andorra.

El règim del model comptable andorrà s'ha construït sobre la base de les directives comptables de la Unió Europea. També es preveu un model de comptes anuals abreujats per a aquells empresaris que no superin certs llindars. L'informe de gestió que acompanya els comptes anuals únicament és exigint a les societats anònimes i de responsabilitat limitada que hagin de sotmetre a auditoria els comptes anuals. Pel que fa als comptes anuals consolidats, la regulació es basa en el sistema establert per la setena directiva comunitària en matèria comptable, si bé en aquest cas no es preveu que entri en vigor abans del 2010.

*Joan Antoni Guerrero*