

Governar sense legislar

La setmana vinent farà dos anys que Eduardo Zaplana és president de la Generalitat valenciana. En aquest temps, el PP només ha aprovat dotze lleis, el que representa una davallada significativa de l'activitat legislativa de les Corts valencianes.

ARXIU / RAFA GIL



"**A**nuncie a vostres senyories un calendari legislatiu ambiciós en què estem treballant", digué Eduardo Zaplana, president de la Generalitat valenciana, en el discurs del debat de política general fa nou mesos. Fins aquell moment, després de més d'un any de govern, el PP havia aprovat només quatre lleis. Totes quatre amb més funció administrativa que pes polític: una de crèdits per danys en el camp produïts per la meteorologia, una de mesures d'organització de la Generalitat, la de pressupostos de 1996 –obligatòria perquè l'administració funcione–, i una d'adaptació del règim jurídic del personal.

Després d'aquest baix rendiment legislatiu en el primer any de legislatura, precisament quan s'espera d'un govern una materialització dels projectes plantejats en el programa electoral, Zaplana va decidir donar el colp d'efecte en el debat de política general i anuncià una allau de lleis, catorze en total: "Durant el present període de sessions el govern estarà en condicions d'aprovar, buscant el consens més ampli possible, els següents projectes". Zaplana començà aleshores l'enumeració de tota una sèrie de projectes per a regular per llei l'eliminació de barreres arquitectòniques, les cambres de comerç, els col·legis professionals, un institut cartogràfic, l'ordenació i promoció turística, l'ordenació farmacèutica, el patrimoni cultural, els recursos hídrics i les tarifes portuàries.

Aquests nou projectes de llei s'havien d'aprovar en el període de sessions que ara finalitza. Cap d'ells encara no s'ha aprovat ni s'ha discutit. Al mateix temps que anunciava aquests nou projectes de llei, Zaplana deia que s'havien presentat ja a la Cambra la llei de règim sancionador en matèria d'habitatge, i les modificacions de les lleis del sòl no urbanitzable i de serveis socials. Aquestes lleis no han estat aprovades fins aquest mateix mes de juny. Qui molt abraça, poc estrena.

Una anàlisi comparativa. En els mesos posteriors a l'anunci de Zaplana s'han aprovat altres lleis però només durant aquest mes de juny, abans que no es tancara el període de sessions, s'ha produït una densa activitat legislativa: quatre lleis pesants en les dues últimes setmanes d'activitat abans de les vacances.

Però una anàlisi de les lleis aprovades entre 1994, 1995 i 1996 dóna una imatge clara de la davallada en l'activitat legislativa. Com que Eduardo Zaplana va ser nomenat president el 30 de juny de 1995, l'anàlisi d'aquest període ateny exactament l'últim any i mig de govern del PSOE i el primer any i mig de govern del PP i dels seus aliats d'Unió Valenciana (vegeu quadre a la dreta). En la primera meitat, al final de la legislatura socialista, s'aprovaren dinou lleis mentre que en l'any i mig inicial de govern del PP se n'aprovaren vuit.

Segons el portaveu del PSOE a les Corts valencianes, Antonio Moreno, aquestes xifres "demonstren que el PP només sap fer oposició però no tenen un projecte clar i no poden portar lleis a les Corts". Moreno ha declarat a EL TEMPS que aquesta baixa activitat és encara més greu perquè es produeix en el primer període legislatiu del PP, quan "se suposa que han d'arribar amb projectes de llei ja preparats mentre estaven en l'oposició". Tot plegat suposa, segons Moreno, una "devaluació del sistema parlamentari".

Per la seua banda, Albert Taberner, secretari general d'Esquerra

Unida (EUPV) i síndic d'aquest partit en les Corts, qualifica amb un "suspens" la iniciativa legislativa de PP i UV: "No mereix un zero però la veritat és que ha fet poc més que els pressupostos de cada any". Taberner també critica que, al contrari que en l'última etapa del PSOE, el govern del PP "no fa arribar als grups de l'oposició les lleis en la seua etapa d'avantprojecte, de forma que no en sabem res fins que apareixen en el butlletí de les Corts". Taberner posa com a exemple el treball realitzat per EUPV que "amb només deu diputats i escassos recursos hem presentat quatre proposicions de llei sobre temes tan importants com els horaris comercials, els referèndums municipals i la contaminació acústica i de productes no gasosos".

El pes polític dels projectes presentats pel PP-UV en el període

Durant l'últim any i mig de govern del PSOE, les Corts aprovaren dinou lleis. En el primer any i mig, el PP aconseguí aprovar-ne vuit.

analitzat és també significatiu. A banda dels pressupostos i de tres lleis de caràcter administratiu, el Consell de Zaplana només va presentar-ne tres amb cert pes polític: una llei d'ajudes al camp, una de règim sancionador sobre habitatge i la de creació de la Universitat Miguel Hernández d'Elx, que va provocar un fort enfrontament entre la Generalitat i la Universitat d'Alacant, que tenia el suport de la resta d'universitats de l'estat.

En comparació, en l'any i mig anterior, la Generalitat governada pel PSOE havia aprovat lleis sobre la defensa dels recursos pesquers, la regulació de l'activitat

LLEIS APROVADES DURANT ELS ANYS 1994, 1995 i 1996

LLEI	1994	NÚM. DISPOSICIÓ
De Salut Escolar	1/1994	1/1994
Defensa dels Recursos Pesquers	2/1994	2/1994
Modificadora de la Llei 1/1993	3/1994	3/1994
Protecció dels Animals de Companyia	4/1994	4/1994
Modificadora de la Llei de la Funció Pública Valenciana	5/1994	5/1994
Reguladora de l'Activitat Urbanística	6/1994	6/1994
De la Infància	7/1994	7/1994
De crèdit per a paliar els danys dels incendis forestals i les alteracions climàtiques	8/1994	8/1994
Modificadora de la Llei 3/1991	9/1994	9/1994
Creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana	10/1994	10/1994
Espais Naturals Protegits de la Comunitat Valenciana	11/1994	11/1994
Modificadora de la Llei de Bases de Taxes	12/1994	12/1994
De pressupostos per a l'exercici 1995	13/1994	13/1994

LLEI	1995	NÚM. DISPOSICIÓ
De Formació de les Persones Adultes	1/1995	1/1995
Organització del Servei d'Emergències de la Generalitat Valenciana	2/1995	2/1995
Modificadora de la Llei 11/1985	3/1995	3/1995
De l'Àrea Metropolitana de l'Horta	4/1995	4/1995
De Consells Agraris Municipals	5/1995	5/1995
Modificadora de la Llei 5/1983	6/1995	6/1995
●●●● 30 de juny: entrada del govern Zaplana ●●●●		
Per paliar els danys produïts per les inclemències meteorològiques	7/1995	7/1995
De mesures fiscals	8/1995	8/1995
De Pressupostos per a l'exercici de 1996	9/1995	9/1995

LLEI	1996	NÚM. DISPOSICIÓ
D'adaptació del Règim Jurídic del Personal de la Generalitat Valenciana	1/1996	1/1996
Per la qual es crea la Universitat Miguel Hernández d'Elx	2/1996	2/1996
De mesures de gestió i organització de la Generalitat Valenciana	3/1996	3/1996
De Pressupostos per a l'exercici 1997	4/1996	4/1996

INICIATIVES PARLAMENTÀRIES DE TOTS ELS GRUPS DE LA CAMBRA				
	PS	UV	EU	EX
Prop. de llei	—	5	—	4
Prop. no de llei	14	243	12	252
Interpel·lacions	—	78	5	119
Mocions	—	17	—	42
Compareixences	1	190	1	199
Preguntes	101	9.328	15	4.664



RAFA GIL

Albert Taberner, secretari general d'EUPV: Fer aprovar tres lleis de gran importància en una setmana "indica el tarannà poc treballador del Consell i la poca voluntat que les lleis siguin discutides".

urbanística, la de creació del Consell Jurídic Consultiu i la regulació d'espais naturals protegits, entre d'altres.

Allau de lleis. L'última setmana del període de sessions que acaba amb les vacances estivals, les Corts Valencianes aprovaren quatre lleis. El portaveu adjunt del grup popular, Rafael Maluenda, qualificava aquesta hiperactivitat com "un reflex de l'impuls que va anunciar Zaplana". Només cal recordar que nou mesos després que el president anunciara els nou projectes de llei abans esmentats, el Consell no n'ha aprovat cap i que tres de les quatre lleis aprovades fa dues setmanes ja estaven presentades en la Cambra quan Zaplana féu el discurs: l'aprovació ha tardat nou mesos. A més, s'han acumulat de tal forma que ses senyories han hagut de fer "hores extres" en l'última setmana d'activitat parlamentària. Això, segons Taberner, "indica el tarannà poc treballador del Consell i la poca voluntat que les lleis siguin discutides amb temps, reflexionades i amb voluntat de consens". En això, diu Taberner, "el PP ha après d'algunes èpoques del PSOE, que també actuava amb prepotència i autoritarisme".

Aquesta precipitada aprovació de lleis contrasta amb la seua im-

portància. Les tres lleis aprovades a corre-cuita afecten les caixes d'estalvi, els serveis socials i la drogodependència, tres qüestions d'enorme abast social o econòmic.

En aquest sentit, Antonio Moreno destaca que l'única de les tres lleis que ha aconseguit el consens de la cambra, la de drogodependències, partia d'un esborrany del PSOE i les altres dues són "un assalt a les caixes per poder dirigir-les i un pastitxo que permet que les empreses amb ànim de lucre puguen entrar sense problemes en un tema tan delicat com els serveis socials". El portaveu socialista creu que l'activitat legislativa del PP es basa "en el clientelisme, fer lleis liberalitzadores en aquells terrenys on

sos i no a un estil basat en l'acció parlamentària: per a PP i UV, les Corts són l'obligació legal que han de cobrir".

Poca iniciativa. Una anàlisi de les iniciatives parlamentàries —comptant que aquí caben proposicions de llei, no de llei, interpellacions, mocions, compareixences i preguntes— també dona un saldo negatiu als socis de govern, PP i UV (vegeu-ne gràfic en la pàgina anterior). Cal assenyalar que és lògic que els grups parlamentaris que governen el Consell no facen tantes mocions i preguntes ni demanen tantes compareixences com els grups de l'oposició, però dins del joc parlamentari aquestes sol·licituds permeten que els mateixos consellers o caps polítics de l'administració puguen "explicar-se". De les xifres, per tant, se'n pot extraure que PP i UV no són proclius a explicar-se en la Cambra.

D'altra banda, cal dir que els grups del govern no presenten propostes de llei sinó projectes de llei i per això no figuren en aquesta casella. En tot cas, el nombre de projectes de llei presentats és redueix a les dotze lleis aprovades fins ara i a dos més.

Aquestes xifres, segons Taberner, no fan sinó evidenciar "la prepotència del govern" ja que de les proposicions de llei presentades per l'oposició, no n'ha estat acceptada cap. Taberner posa l'exemple de la proposició de llei d'horaris comercials presentada per Esquerra Unida: "L'havíem presentada després de parlar amb els petits i mitjans comerciants, la Unió Gremial i els sindicats i hauria estat ben senzill que el Consell haguera agafat la proposta i el decret que ells van presentar i els hagueren convertit en llei, però no ho van fer". Un dels projectes que, segons prometé Zaplana, s'han de discutir en el pròxim període de sessions és la regulació de la contaminació acústica. El PP tampoc no ha parlat amb EUPV, tot i que ells ja van presentar una proposició no de llei sobre la qüestió.

Àlex Milian

Antonio Moreno (PSOE): "El DOGV s'ha convertit en una llista de nomenaments sense lleis i sense licitacions d'obres."

veuen que poden introduir empreses privades i on no poden ho deixen tal i com està".

D'aquesta forma, afirma, "el Diari Oficial de la Generalitat valenciana (DOGV) s'ha convertit en una llista de nomenaments, sense lleis i sense licitacions d'obres perquè les inversions tampoc no s'executen".

Albert Taberner creu també que la llei de serveis socials comportarà una privatització de bona part del sector i un desmantellament de l'estat del benestar, "com ja han fet amb el mapa escolar en l'ensenyament o amb el pla de xoc en la sanitat". Respecte a les iniciatives legislatives del Govern, creu també que "responen sempre a una lògica dels interes-